

## Policy Brief 2018:2

# Reformen av EU:s utsläppshandel 2021–2030

Hanna Stenegren

**EU:s system för handel med utsläppsrätter (EU ETS) lanserades år 2005. Det var världens första internationella handelssystem för att reglera koldioxidutsläpp. Natten till den 9 november 2017 nådde EU-parlamentet och ministerrådet en överenskommelse om reglerna för EU ETS under den fjärde handelsperioden (2021–2030). Denna policy brief sammanfattar de viktigaste ändringarna och diskuterar vad de innebär för handelssystemets funktion.**

### Bakgrund

EU:s system för handel med utsläppsrätter (EU ETS) är ett marknadsbaserat policyinstrument på EU-nivå som används för att kostnadseffektivt minska utsläppen av växthusgaser (CO<sub>2</sub>e). Det är utformat för att leverera ett specifikt klimatmål genom att sätta ett tak för hur mycket utsläpp som får ske, och detta tak blir lägre för varje år. EU:s beslutsfattare sätter nivån för taket och definierar därigenom systemets ambitionsnivå<sup>1</sup>.

Under taket finns ett specifikt antal utsläppsrätter, vilka var och en motsvarar rätten att släppa ut ett ton CO<sub>2</sub>e, som distribueras till de som ingår i handelssystemet. Det sker antingen genom fri tilldelning eller auktionering. Deltagarna är skyldiga att täcka sina utsläpp med utsläppsrätter, annars får de dryga böter, och de kan köpa från eller sälja till andra deltagare. Priset på utsläppsrätterna beslutas av marknaden och är ett resultat av den marginella reduktionskostnaden för deltagarna. Genom en tydlig prissignal för utsläpp kan företagen mäta sina egna kostnader för att investera i utsläppsminskande åtgärder. Intäkterna för de auktionerade utsläppsrätterna går till medlemsländerna, som själva beslutar vad de ska användas till med uppmaningen att minst 50 % bör gå till klimatrelaterade åtgärder<sup>2</sup>.

Systemet lanserades år 2005 i syfte att minska kostnaden för att uppnå EU:s åtagande under Kyotoprotokollet. Den första handelsperioden sträckte sig över 2005–2008 och syftade till att

provköra systemet. Den andra handelsperioden löpte parallellt med Kyotoprotokollets första åtagandeperiod och syftade till att öka kostnadseffektiviteten i att möta EU:s åtagande under protokollet.

Den tredje handelsperioden pågår för fullt och löper parallellt med protokollets andra åtagandeperiod (2013–2020). Idag omfattar EU ETS flygoperatörer samt fler än 11 000 anläggningar för elproduktion och tillverkningsindustri. Systemet täcker EU:s 28 medlemsländer samt Norge, Island och Lichtenstein. Totalt omfattar det omkring 45 % av EU:s utsläpp<sup>3</sup>.

Till år 2030 ska EU minska utsläppen med 40 % jämfört med 1990 års nivåer. Den största delen av utsläppsminskningarna ska ske i de sektorer som ingår i EU ETS – 43 % jämfört med 2005 års nivåer. Den icke handlande sektorn ska minska utsläppen med 30 %.

EU ETS har sedan starten varit föremål för debatt. Förespråkarna framhåller fördelen av ett gemensamt europeiskt pris på koldioxidutsläpp, systemets kostnadseffektivitet och förmåga att leverera det uppsatta utsläppsmålet. Kritikerna pekar på den generösa och fria tilldelningen av utsläppsrätter under de tidiga åren, vilket inneburit betydande transaktioner från stat till företag samt oförtjänta vinster. Kritikerna menar att systemet belönat industrier med historiskt höga utsläpp

istället för de med koldioxideffektiv el- och industriproduktion, vilket de anser vara orättvist. Dessutom har systemet kritiserats för brist på att skapa verkliga incitament för innovation och investeringar i teknik för omställningen till en koldioxidfri ekonomi. Det har delvis berott på fri tilldelning av utsläppsrätter till den industri som anses utsatt för risk för koldioxidläckage samt – länkat till det tidigare – en alldeles för svag prissignal. Under de senaste åren har kritiken främst riktats mot problemet med ett växande utbudsöverskott av utsläppsrätter vilket har lett till låga prisnivåer<sup>4</sup>.

Utsläppshandel är ett av många instrument för att sätta pris på koldioxid. Prissättning sker idag i 67 områden i världen, både genom skatt och handelssystem. Dessa områden omfattar ungefär hälften av världsekonomin och mer än en fjärdedel av världens utsläpp, alltså främst rika länder med relativt koldioxidsnåla ekonomier. Prissättningen täcker inte heller alla utsläpp i dessa områden. Pris på koldioxid omfattar ungefär hälften av områdenas utsläpp och ca 15 % av världens koldioxidutsläpp; en siffra som väntas stiga till 20–25 % när Kina väl lanserat sitt nationella utsläppshandelssystem, som presenterades den 19 december 2017<sup>5</sup>. Dessutom uttrycker 81 länder, i sina klimatlöften till Parisavtalet, att de planerar för eller övervägt prissättning av koldioxid. Parisavtalets artikel 6 reglerar vägen framåt för internationella marknadsmekanismer och länkning av system för prissättning av koldioxid. Riktlinjer för hur detta ska gå till förhandlas just nu som en del av Parisavtalets regelbok och förväntas, i stora drag, vara klart på COP24 i Katowice i december 2018<sup>6</sup>.

För den som vill läsa mer om hur EU ETS fungerat hittills rekommenderas Lars Zetterberg med fle-  
ras *En guide till Europas utsläppshandel*, som finns att ladda hem på Fores hemsida<sup>7</sup>.

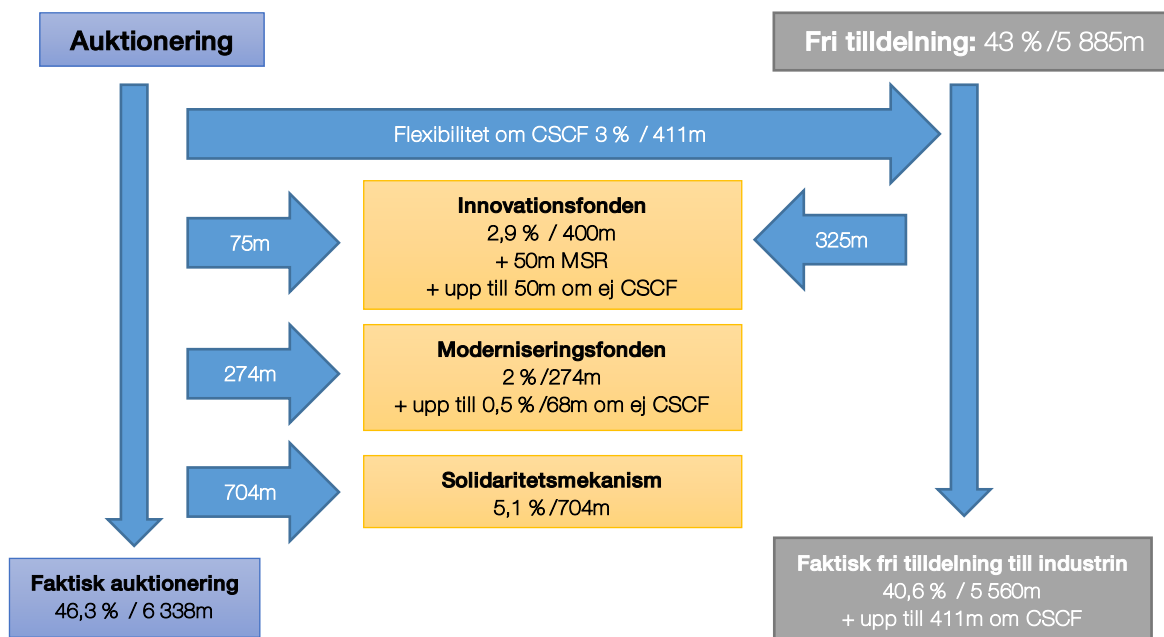
## Åtgärder för att stärka systemet i fjärde handelsperioden

### Tilldelning

Överenskommelsen innebär att taket, eller den så kallade linjära reduktionsfaktorn (LRF), för hur många utsläppsrätter som delas ut kommer att minska med 2,2 % per år, vilket är en skärpning från dagens 1,74 %. I överenskommelsen ingår att en granskning av EU ETS ska göras i samband med Parisavtalets femårsöversyner<sup>8</sup>. Reduktionsfaktorn ingår i granskningen med en tydlig intention att den ska höjas.

Överenskommelsen innebär också att 57 % av utsläppsrätterna ska auktioneras och 43 % delas ut gratis. Tilldelningen av fria utsläppsrätter regleras på EU-nivå men sker enligt medlemsstaternas egna beräkningar. Om taket för antalet gratis utsläppsrätter skulle understiga det utlovade antalet så träder den så kallade korrektionsfaktorn (CSCF) in och minskar den utlovade fria tilldelningen för alla parter i systemet. Därför är 3 % av de totala antalet utsläppsrätter – motsvarande 411 miljoner utsläppsrätter – flexibla i betydelsen att de kan användas till fri tilldelning för att undvika aktivering av korrektionsfaktorn.

Efter att innovations- och moderniseringsfonderna, samt solidaritets- och flexibilitetsmekanismen fyllts på (figur 1) så blir auktioneringsdelen i praktiken 46,3 % och den fria tilldelningen till industrin 40,6 % (figur 1). Huvudregeln för energisektorn är att den behöver köpa alla sina utsläppsrätter genom auktionering, med undantag för de tio medlemsländer som har en BNP lägre än 60 % av EU-genomsnittet, samt Grekland<sup>9</sup>.

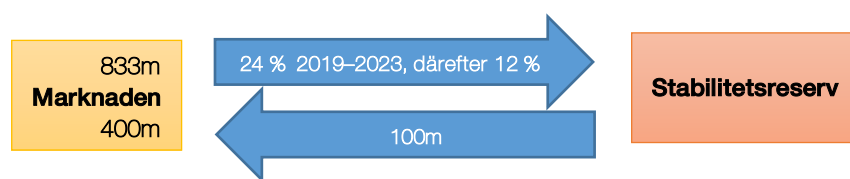


Figur 1: Tilldelning av totalt antal utsläppsrätter (i antal miljoner, m) baserat på att Storbritannien lämnar EU ETS år 2021. Källa: ICIS

### Marknadsstabilitetsreserven, MSR

Sedan år 2009 har EU ETS dragits med ett allt större överskott av utsläppsrätter. Det har ackumulerats i systemet på grund av finanskrisen, som medförde stora utsläppsminskningar pga. generell minskad ekonomisk aktivitet. Dessutom har stora importörer av internationella krediter påverkat priset. Det var länge tillåtet att använda utsläppskrediter från Kyotoprotokollets mekanism för ren utveckling för att uppfylla åtaganden under EU ETS. Dessa krediter var relativt billiga och bidrog därför till överskottet. Dessutom har inter-

aktion med andra styrmedel på klimat- och energiområdet påverkat mängden utsläppsrätter. Överlappande policy har drivit utsläppen nedåt, vilket ökat utbudet av utsläppsrätter i systemet<sup>10</sup>. Detta har lett till ett lågt pris på utsläppsrätter och därmed svagare incitament att minska utsläppen<sup>11</sup>. För att stabilisera tillgången på utsläppsrätter i systemet och förhindra att stora överskott uppstår beslutades 2015 att en marknadsstabilitetsreserv (MSR) skulle införas, som från och med 2019 varje år ska ta bort en del av överskottet från marknaden och placera i reserven, (figur 2<sup>12</sup>).



Figur 2: Marknadsstabilitetsreserven (MSR). Finns fler än 833 miljoner utsläppsrätter i omlopp tas fram till år 2023 24 % bort från marknaden varje år och placeras i reserven, därefter 12 % per år. Sjunker antalet utsläppsrätter i omlopp under 400 miljoner återförs 100 miljoner utsläppsrätter från reserven till marknaden. Källa: EU-kommissionen

Överenskommelsen för den fjärde handelsperioden innebär att takten för att flytta utsläppsrätter från marknaden till reserven ska öka. Detta genom att under de första fem åren 2019–2023 dubblera uttaget av den årliga mängden utsläppsrätter i omlopp från 12 % till 24 %. Enligt

analysföretaget ICIS kommer denna åtgärd få den främsta effekten på priset. De förutspår att priset kommer stiga från dagens kring 7 euro per utsläppsrätt till uppemot 37 euro kring år

2023/2024, för att därefter sjunka igen när utsläppsminskningarna väntas ha tagit fart och landa kring 23 euro år 2030<sup>13</sup>.

Överenskommelsen innebär även att från 2023 ska de utsläppsrätter i MSR som överstiger antalet utsläppsrätter som auktionerats under året innan bli ogiltiga och annulleras. ICIS räknar med att detta innebär att 2,3 miljarder utsläppsrätter annulleras under ett enda år i början av nästa handelsperiod och att mindre annulleringar därefter kommer att ske under återstoden av perioden<sup>14</sup>.

### **Frivillig annullering av utsläppsrätter vid nationella åtgärder**

Den nya överenskommelsen innebär också att medlemsländer under den fjärde handelsperioden kommer kunna annullera utsläppsrätter i samband med införandet av nationella åtgärder, till exempel vid stängning av fossila anläggningar. Annulleringen ska då motsvara ett genomsnitt av den stängda anläggningens tidigare utsläpp. Effekten av detta på EU ETS är i nuläget svåröverskådlig och bygger på att medlemsländer väljer att avstå från intäkter från auktionerade utsläppsrätter till förmån för systemets funktion<sup>15</sup>.

### **Regler för gratis tilldelning till industrin**

Industri som både har en hög utsläppsintensitet och är utsatt för internationell konkurrens anses löpa risk för så kallat koldioxidläckage. Det innebär att dessa industriers konkurrenskraft försämras jämfört med industri utanför EU, vilken inte behöver betala för sina utsläpp. Denna industri får därför gratis tilldelning av utsläppsrätter motsvarande upp till 100 % av sina utsläpp, baserat på produktriktmärken. Ju effektivare en anläggning är jämfört med riktmärket, desto större andel gratis utsläppsrätter tilldelas den, vilket innebär ett minskat behov av att köpa utsläppsrätter och därmed minskade kostnader och minskad risk för koldioxidläckage. Ökar anläggningen sin effektivitet ännu mer får den utsläppsrätter över som kan säljas till andra anläggningar. En studie från OECD visar att EU ETS har stimulerat utsläppsminskningar upp till 28 % jämfört med om inga åtgärder vidtagits och har samtidigt inte orsakat konkurrensnackdelar för företag som ingår i EU ETS. En studie av EU-kommissionen visar också

att inga belägg för förekomsten av koldioxidläckage hittills kunnat hittas<sup>16</sup>.

Överenskommelsen innebär att de sektorer som både har hög utsläppsintensitet och hög andel handel med länder utanför EU hamnar på den så kallade koldioxidläckagelistan och får gratis tilldelning upp till 100 % av produktriktmärket. Detta gör att ungefär 100 sektorer försvinner från listan över industri som anses utsatt för risk för koldioxidläckage, en lista som idag omfattar 97 % av samtliga industriutsläpp i EU ETS. Dock motsvarar dessa 100 sektorer endast 2 % av industriutsläppen<sup>17</sup>. De sektorer som när utsläppsintensitet och handelsintensitet multipliceras hamnar på gränsen till att komma med på listan (mellan 0,15 och 0,2) kan ansöka om kvalitativ bedömning om risken för koldioxidläckage och har därmed möjlighet att ändå hamna på listan. Listan kommer att gälla för hela fjärde handelsperioden, till skillnad från idag då listan gäller fem år i taget.

De sektorer som inte finns på koldioxidläckagelistan anses inte utsatta för koldioxidläckage. Fram till och med 2025 kommer de sektorerna få upp till 30 % fri tilldelning. Därefter fasas den fria tilldelningen ut till 0 % år 2030, med undantag för fjärrvärme som får 30 % perioden ut.

För att ta hänsyn till teknologisk utveckling uppdateras produktriktmärkena, som nu är baserade på utsläppsintensiteten för varje sektors 10 % mest effektiva anläggningar under åren 2007–2008. Uppdateringen kommer att göras två gånger under den fjärde handelsperioden genom en schablonuppdatering mellan 0,2 % och 1,6 % per år. Schablonerna kommer att baseras på verkliga effektivitetsförbättringar, med undantag för riktmärket för råjäm som uppdateras med 0,2 % per år under de första fem åren.

Om alla deltagares utlovade fria tilldelning av utsläppsrätter överstiger taket för det tillgängliga antalet inom hela EU ETS kommer alla sektorer se sin gratistilldelning beskuren av korrektionsfaktorn (CSCF). Detta sker utan hänsyn till koldioxideffektivitet eller i hur stor utsträckning sektorn är utsatt för risk för koldioxidläckage<sup>18</sup>. Korrektionsfaktorn innebär i praktiken att ingen sektor i dagsläget får 100 % gratis tilldelning. Under den nuvarande tredje handelsperioden får de högst 89 % ner till 78 % år 2020. Överenskommelsen innebär att reglerna för den fjärde handelspe-

rioden optimeras så att alla volymer kan användas, genom att fria utsläppsrätter som inte tilldelats under ett år kan överföras för användning under senare år. Denna justering ska förhindra att korrektionsfaktorn slår till. Därutöver har en flexibel buffert på 3 % av auktioneringsdelen skapats, motsvarande 411 miljoner utsläppsrätter, som vid behov kan användas för fri tilldelning istället för auktionering. Enligt ICIS innebär dessa förändringar att korrektionsfaktorn inte kommer slå till under den fjärde handelsperioden. Av flexibilitetsbufferten beräknas 109 miljoner behöva användas<sup>19</sup>.

Reglerna för justering av fri tilldelning på grund av produktionsförändringar blir dessutom mer flexibla, så att tilldelningen justeras vid ökad eller minskad produktion med mer än 15 % baserat på ett medelvärde under två år. Reserven för nya deltagare (NER) tillhandahåller fri tilldelning till nya anläggningar och kapacitetsökningar i befintliga anläggningar. NER består av 150 miljoner ej tilldelade utsläppsrätter från den nuvarande handelsperioden (minus 25 miljoner utsläppsrätter för Grekland att använda genom moderniseringsfonden), samt 200 miljoner utsläppsrätter från MSR. Om inte alla utsläppsrätter i NER används under den fjärde handelsperioden går upp till 200 miljoner ej tilldelade utsläppsrätter tillbaka till MSR i slutet på perioden, istället för att som nu föras över till nästa handelsperiod.

Överenskommelsen innebär också att medlemsländer även fortsättningsvis kommer kunna välja att kompensera industrier för högre elpriser som orsakats av så kallade indirekta kostnader, det vill säga att elproducenterna för över kostnaden för sina utsläppsrätter till sina kunder<sup>20</sup>. Kompensationen behöver fortsatt följa EU:s statsstödsregler, men tydligare regler införs gällande rapportering om hur de används och att motivering krävs för kompensation över en viss gräns.

## **Fonder och solidaritetsmekanism**

### **Innovationsfonden**

Värdet av 500 miljoner utsläppsrätter ska finansiera investeringar i förnybar energiteknik, energilagring, koldioxidinfångning och lagring (CCS), koldioxidinfångning och användning (CCU) samt koldioxidsnåla tekniker och processer i industrin. Till skillnad från föregångaren NER300, som finansierades av utsläppsrätter från NER, är innovationsfonden öppen även för industrin, samt

ökar från värdet av tidigare 300 miljoner till 500 miljoner utsläppsrätter.

### **Solidaritetsmekanism**

Av solidaritetssskäl omfördelas 10 % av auktioneringsdelen till de medlemsländer vars BNP per capita inte överstiger 90 % av EU-genomsnittet<sup>21</sup>.

### **Undantagsregler för modernisering av energisektorn**

De tio medlemsländer med BNP lägre än 60 % av EU-genomsnittet (Bulgarien, Tjeckien, Estland, Kroatien, Lettland, Litauen, Ungern, Polen, Rumänien och Slovakien) får fortsatt ge fri tilldelning till energisektorn i syfte att modernisera denna, trots att huvudregeln är att energisektorn ska köpa alla sina utsläppsrätter genom auktionering. Under den fjärde handelsperioden kan 40–60 % av de undantagsberättigade ländernas auktioneringsdel användas till detta ändamål. Dessutom kan utsläppsrätter som ej använts för detta ändamål under den tredje handelsperioden föras över till den fjärde handelsperioden. ICIS räknar med att det totalt handlar om 641–919 miljoner utsläppsrätter som kan ges ut gratis under denna artikel. Dessa fria utsläppsrätter kan inte användas för utsläppsintensiv elproduktion eller för projekt som ökar beroendet av utsläppsintensiva fossila bränslen. Investeringskriterierna blir dock striktare och projekt över 12,5 miljoner euro kräver en budgivningsprocess<sup>22</sup>.

### **Moderniseringsfonden**

Värdet av 2,5 %, motsvarande 342 miljoner utsläppsrätter, används för modernisering av energisektorn i de tio medlemsländer med BNP lägre än 60 % av EU-genomsnittet. Skillnaden från undantagsreglerna för modernisering av energisektorn är att 274 miljoner av dessa utsläppsrätter kommer från alla medlemsländer, istället för från ländernas egen auktioneringsdel (resten kommer från ej tilldelade utsläppsrätter från flexibilitetsmekanismen). Till skillnad från tidigare så kan investeringarna inte heller gå till fossil energiproduktion, med undantag för högeffektiv produktion av kraftvärme i Bulgarien och Rumänien. Fondens användningsområde utökas till att även omfatta omställningsstöd för fossilberoende regioner (hänvisas till som "rättvis omställning"). Grekland får 25 miljoner ej tilldelade utsläppsrätter från den tredje handelsperioden för att elektrifiera öar, vilket allokeras genom moderniseringsfonden<sup>23</sup>.

## Flygsektorn

Endast flyg inom EU täcks av EU ETS fram till och med 2023. Samma reduktionsfaktor (LRF) som för övriga sektorer i EU ETS på 2,2 % gäller under den fjärde handelsperioden och minskar taket med 0,8 miljoner utsläppsrätter per år. Åtskillnad kommer inte längre att göras mellan utsläppsrätter för flyget och övriga utsläppsrätter<sup>24</sup>.

## Slutsatser

Flera åtgärder har antagits för att stärka handelsystemet efter 2020 och göra det mer flexibelt, bl.a. att överskottet av utsläppsrätter minskar rejält, att utsläppstaket minskar kraftigare än tidigare, att den fria tilldelningen av utsläppsrätter minskar, att innovationsfinansieringen utökas, att

flygsektorn får tuffare krav än tidigare, och att regelverket för finansiering till modernisering stärks. Effekterna av dessa reformer är dock fortfarande svåröverskådliga. Bedömaren tror att det åtminstone inledningsvis leder till ett rejält förhöjt pris på utsläppsrätter, från en låg nivå, vilket är viktigt för att ge incitament för investeringar i koldioxidsnål teknik och processer. Reformen tacklar problemet med det stora överskottet mer resolut än någon vågat hoppas på, samtidigt som många av undantagen från systemets grundprinciper kvarstår och i vissa fall utökas. Under andra halvan av 2018 ämnar Fores återkomma med en mer djuplodande analys också av reformernas förväntade effekter och olika typer av policyalternativ för framtiden.

---

## Referenser

- 1,2,4,7,18 Zetterberg, L., Burtraw D., Engström Stensson D., Paulie C. & Roth S. (2014) *En guide till Europas utsläppshandel*, Fores  
<https://fores.se/en-guide-till-europas-utslappshandel/>
- 3,16,17,20 European Commission (2015) *Commission staff working document impact assessment accompanying the document Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/87/EC to enhance cost-effective emission reductions and low-carbon investments*.
- 5 The Guardian (2017) *China aims to drastically cut greenhouse gas emissions through trading scheme*, Harvey, F., 19 december 2017.  
<https://www.theguardian.com/environment/2017/dec/19/china-aims-to-drastically-cut-greenhouse-gas-emissions-through-trading-scheme>
- 6 World Bank Group, Ecofys & Vivid Economics (2017) *State and Trends of Carbon Pricing 2017*, International Bank for Reconstruction and Development. The World Bank.
- 8 D.v.s. en periodisk utvärdering av om staternas samlade klimatarbete ligger i linje med det globala målet att begränsa den globala uppvärmningen till väl under 2 °C.
- 9,13,14,15,19,21 Ferdinand, M., Feuchtinger, S. & Rothenberg, F. (2017) *EU ETS post-2020 reform: status quo or seismic shift?*, ICIS, 20171211
- 10 [http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/fakta-pm-om-eu-forslag/ett-ramverk-for-klimat-och-energi-for-perioden\\_H106FPM56](http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/fakta-pm-om-eu-forslag/ett-ramverk-for-klimat-och-energi-for-perioden_H106FPM56)
- 11 [https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/reform\\_en](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/reform_en)
- 12 [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c\\_2017\\_3228\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2017_3228_en.pdf)
- 22,23,24,25 Ferdinand, M., Petersen, L., Lischker S. & Rothenberg, F. (2017) *EU ETS phase 4 agreed: the post-2020 set-up takes shape. Details and analysis of the political agreement*, ICIS, 20171123
- 26 <http://www.ner300.com/>

Bilaga: Översikt av förändringarna för fjärde handelsperioden jämfört med tredje handelsperioden<sup>20</sup>.

		Handelsperiod 3 2013–2020	Handelsperiod 4 2021–2030
<b>Åtgärder för att stärka systemet</b>	<b>Linjär reduktionsfaktor (LRF)</b>	1,74 % per år	2,2 % per år
	<b>Flexibelt tak för auktioneringsdel, (flexibilitetsmekanism)</b>	Ingen flexibilitet	Upp till 3 % av auktioneringsdelen kan flyttas från auktionering till fri tilldelning om korrektionsfaktorn utlöses. Om korrektionsfaktorn inte utlöses, används 50 miljoner utsläppsrätter för innovationsfonden och 0,5 %, motsvarande 68 miljoner utsläppsrätter, för moderniseringsfonden.
	<b>Stabilitetsreserven (markets stability reserve, MSR)</b>	MSR börjar ta bort utsläppsrätter från marknaden varje år med start 2019. Enligt nuvarande regelverk skulle det årliga uttaget från marknaden till reserven vara 12 % av utsläppsrätterna i omlopp.	De nya reglerna innebär att uttagshastigheten från MSR dubblas till 24 % under de första 5 åren, 2019–2023.  Från 2023 ska utsläppsrätter i MSR som överstiger antalet utsläppsrätter som auktionerats under året före bli ogiltiga.
	<b>Frivillig annullering av utsläppsrätter vid nationella åtgärder</b>	Inga.	Medlemsländer kan annullera utsläppsrätter vid nationella åtgärder, som exempelvis utfasning av kol, motsvarande genomsnittet verifierade utsläpp de senaste 5 åren.
<b>Fri tilldelning till industrin</b>	<b>Riktmärken (Benchmarks)</b>	Ingen justering över tid	Schablonuppdatering mellan 0,2 % och 1,6 % per år baserat på utsläppsintensiteten för de 10 % mest effektiva anläggningarna 2007–2008.
	<b>Tilldelning till icke utsatta sektorer</b>	Reduktion från 80 % 2013 till 30 % 2020.	Upp till 30 % fri tilldelning baserat på riktmärken fram till 2025, därefter linjär utfasning till 0 till 2030.
	<b>Korrektionsfaktor (cross sectoral correction factor, CSCF)</b>	Enhetlig tillämpning med start på 89,2 % 2013 och når 78 % 2020.	Enhetlig tillämpning.
	<b>Reserven för nya deltagare (new entrants reserve, NER)</b>	Består av 5 % av taket, motsvarande 781 miljoner utsläppsrätter, inklusive 300 miljoner utsläppsrätter för NER300.	Består av 150 miljoner ej tilldelade utsläppsrätter från tredje handelsperioden (minus 25 miljoner utsläppsrätter för Grekland), plus 200 miljoner utsläppsrätter från MSR. Upp till 200 miljoner oanvända utsläppsrätter går tillbaka till MSR i slutet på fjärde handelsperioden.
	<b>Produktionsförändringar</b>	Vid minskad produktion justeras tilldelning med 50 %, 25 % och 12,5 %.	Vid ökad eller minskad produktion med mer än 15 % baserat på ett medelvärde av 2 år justeras tilldelningen.

<b>Fonder och solidaritetsmekanism</b>	<b>Innovationsfonden</b>	NER300 som med värdet av 300 miljoner utsläppsrätter – €2.1 miljarder <sup>26</sup> – finansierar investeringar i förnybar energiteknik och CCS.	Värdet av 450 miljoner utsläppsrätter (varav 325 miljoner från fri tilldelning, 75 miljoner från auktioneringsdelen och 50 miljoner från MSR) plus eventuellt 50 miljoner från oanvända utsläppsrätter från flexibilitetsmekanismen, finansierar investeringar i förnybar energiteknik, energilagring, CCS, CCU och koldioxidsnåla tekniker och processer i industrin.
	<b>Undantagsregler för modernisering av energisektorn</b>	Med start på 70 % av årligt verifierade utsläpp från elgeneratorer 2005–2007, minskande till 0 år 2020.	60 % av auktioneringsdelen. Striktare investeringskriterier samt budgivningsprocess för projekt över €12,5 miljoner.
	<b>Moderniseringsfonden</b>	Ingen.	Värdet av 2 % motsvarande 274 miljoner utsläppsrätter plus eventuellt ytterligare 0,5 % motsvarande 68 miljoner oanvända utsläppsrätter från flexibilitetsmekanismen. Investeringarna går ej till fossil energiproduktion med undantag för högeffektiv samgenerering i Bulgarien och Rumänien.
	<b>Solidaritetsbestämmelse för Grekland</b>	Ingen.	Grekland får 25 miljoner ej tilldelade utsläppsrätter från tredje handelsperioden för att elektrifiera öar. Dessa allokeras genom moderniseringsfonden.
<b>Flygsektorn (enl. överenskommelse i separat lagstiftning)</b>		Flygsektorn införlivades 2012 i full omfattning. Stop-the-clock-begränsad omfattning till endast flyg inom EU från 2013 till 2016.	Endast flyg inom EU täcks av EU ETS fram till och med 2023. LRF på 2,2 % minskar taket med 0,8 miljoner utsläppsrätter per år. Från 2021 kommer inte åtskillnad längre göras mellan utsläppsrätter för flyget (EUAA) och övriga utsläppsrätter (EUA).

## Om Fores

Fores – forum för reformer och entreprenörskap – är den gröna och liberala tankesmedjan som har klimat och miljö som ett av sina fyra huvudområden. Fores rapporter och studier baseras på forskning sammanställd av aktuella experter. Varje program har ett råd med stor akademisk tyngd och verksamheten leds övergripande av en styrelse med brett samhällsengagemang. Som tankesmedja är vi en oberoende mötesplats där forskare, debattörer, beslutsfattare, entreprenörer och nyfikna samhällsmedborgare möts.

Vill du veta mer om Fores och vad som händer hos oss? Besök [www.fores.se](http://www.fores.se)

## Kontakt

Mathias Fridahl, klimatpolitisk analytiker, Fores, [mathias.fridahl@fores.se](mailto:mathias.fridahl@fores.se).  
Författaren står för innehållet.